联合国 S/PV.8324



安全理事会
第七十三年

临时逐字记录

第八三二四次会议
2018年8月8日星期三上午10时举行
纽约

主席：	皮尔斯女士	（大不列颠及北爱尔兰联合王国）
	多民族玻利维亚国	因乔斯特·霍尔丹先生
	中国	程烈先生
	科特迪瓦	伊波先生
	赤道几内亚	埃索诺·姆本戈诺先生
	埃塞俄比亚	瓜迪女士
	法国	盖冈夫人
	哈萨克斯坦	乌马罗夫先生
	科威特	奥泰比先生
	荷兰	格雷瓜尔·范·哈伦夫人
	秘鲁	梅萨-夸德拉先生
	波兰	拉多姆斯基先生
	俄罗斯联邦	萨夫龙科夫先生
	瑞典	瓦韦尔卡先生
	美利坚合众国	科恩先生

议程项目

有关伊拉克的局势

秘书长根据第2367（2017）号决议提交的报告（S/2018/677）

秘书长根据安全理事会第2107（2013）号决议第4段提交的第十九次报告（S/2018/683）

18-25355 (C)







上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

有关伊拉克的局势

秘书长根据第2367(2017)号决议提交的报告(S/2018/677)

秘书长根据安全理事会第2107(2013)号决议第4段提交的第十九次报告(S/2018/683)

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请伊拉克代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：秘书长特别代表兼联合国伊拉克援助团团长扬•库比什先生；红十字国际委员会驻联合国代表团团长菲利普•施珀里先生；伊拉克妇女赋权组织的苏珊•阿拉夫•马鲁夫女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2018/677，它载有秘书长根据安全理事会第2367(2017)号决议提交的报告，还请注意文件S/2018/683，它载有秘书长根据安全理事会第2107(2013)号决议第4段提交的第十九次报告。

我现在请库比什先生发言。

库比什先生（以英语发言）：5月12日的议会选举后，关于选举舞弊、管理不当的投诉与指控导致伊拉克决定进行一次公正的人工重新计票。这一局势由于公众示威而愈加复杂，示威7月8日始于巴士拉省，并蔓延至什叶派占主导的其他南部省份和巴格达。抗议者主要是青年，他们对缺少基本服务供应、电力短缺、缺少就业岗位和普遍的腐败表示不满。然而，他们的诉求很快变得越来越政治化，批评国家领导人和历届政府不顾人民需求和社会正义，对之前的政治领导人和政治体制表达越来越深的不满，他们认为教派配额制这一政治基础是腐朽、失效、迟滞的，并谴责外国干涉伊拉克内政。值得一提的是，他们的许多要求与几年前逊尼派占主导的各省爆发示威中所提的要求一致。

法塔赫联盟的领导人哈迪•阿梅里公开承认，政治家已经让人民失望，他重申需要改革政治进程，建立为民服务而不是以政党特权为本的政府。进军联盟的领导人穆克塔达•萨德尔教士本人最近就在2016年领导了巴格达的大规模公众抗议，他们的要求与目前的示威相似，呼吁暂停组建政府的会谈，直至抗议者的正当要求得到满足。5月12日的议会选举投票率创历史新低，大约60%有资格的选民未参加投票，这已经传达了对公共事务管理现状不满的强有力信息。

最高宗教领袖大阿亚图拉阿里•西斯塔尼在7月27日周五布道时呼吁尽快组建未来的政府，由称职、诚实的成员和一名总理组成，他们应该足够勇敢果断，以遏制伊拉克大多数问题的根源——财政和行政腐败。这名新总理应该具有权威，并对其内阁负责。新的国民议会应废除特权并修订那些不能为人民实现正义与平等的法律。西斯塔尼警告，如果新政府不能遵守承诺、兑现改革方案，如果新的国民议会或司法部门不采取适当行动，得到国内所有正义力量支持的人民就别无选择，只能制定其他方法迫使官员顺从民意。

7月30日，阿巴迪总理在巴格达会见了库尔德斯坦地区政府总理内奇尔万•巴尔扎尼。他们还强调，需要迅速组建新政府，立足伊拉克《宪法》解决埃尔比勒与巴格达之间的所有问题。

我欣慰地指出，阿巴迪总理已作出巨大努力，迅速且有针对性地回应人们的正当要求，给生活处境艰难的民众带来暂时的救济。然而，这些措施仍不足以解决人民巨大的需求和关切。

我敦促政治领导人倾听人民的声音，加快组建爱国、包容、不具有教派性质的政府，选出一名实权在握的强势总理，优先关注政治、经济与社会改革、投资、创造就业、和解、正义、平等、问责

和善治，包括反腐；这会将所有武装团体纳入严格的国家管制，坚决打击不服从命令的民兵和犯罪团伙；这还会确保伊拉克享有充分的主权和真正的独立，不受外国干涉。

依照6月6日修订的选举法，负责监督选举进程的法官委员会根据联邦最高法院6月21日的裁决，采用了重新计票方式，重新计算有人投诉或指控通过舞弊行为获取的选票。8月6日，法官委员会宣布，手工重新计票工作已经完成。其后，这项工作进入编制结果表格阶段，以生成临时选举结果。在整个重新计票过程中，联合国伊拉克援助团（联伊援助团）选举监测小组在联合国开发计划署专家的辅助下，提供了监督、咨询和援助。我欢迎有序、透明、可信和有条不紊地开展重新计票工作。我赞扬法官委员会开展的实际公正工作，也赞扬独立高级选举委员会和司法人员等重新计票的所有工作人员展现出的敬业和专业精神。重新计票增加了公众对选举进程和结果的信心。

负责政治事务和选举援助的秘书长副特别代表艾丽斯·沃尔波尔和我会见了许多政治领导人、妇女、少数族裔和民间社会行为体，以促进妇女有意义地参与政治、经济和社会生活，包括她们在政治和决策机构以及未来的政府和国民议会中就任最高级别的职位。7月31日，联伊援助团会见了国家工作队成员，以讨论伊拉克关于第1325（2000）号决议的国家行动计划的执行进展和挑战，包括缺乏专门预算来支持根据该项计划开展的活动。我非常高兴地指出，苏赞·阿拉夫·马鲁夫女士积极参加了那次会晤，并在我身旁就座。

上周，联伊援助团促成了一次与妇女领袖、民间社会活动人士和当选妇女的会议，会议期间，通过了一个关于妇女要求将性别观点和性别平等考量纳入政府方案的综合愿景。这些建议附在我的通报说明之后。本周，沃尔波尔副特别代表主持了联合国与预计担任下届国民议会议员的伊拉克妇女之间的会议。伊拉克女政治家承诺逾越党派鸿沟——例如，首次建立妇女议会核心小组和妇女平台，以制定政府政策和战略，增加妇女参与政治和担任政治职务的人数，并促进将性别观点列为议会所有工作的重点。

7月19日，主管人道主义事务副特别代表兼发展协调员玛尔塔·鲁埃达斯女士在巴格达召开了发展合作论坛的一次会议，向20多个国际伙伴介绍了联合国国家工作队的61个项目，这些项目准备通过10亿美元的恢复和复原力方案筹措资金。我敦促会员国支持伊拉克，加快履行2月份在科威特所作的承诺。

摩苏尔解放一年后，联合国地雷行动处扫雷队清除了该市的43700个危险爆炸物，包括1000个简易爆炸装置。联合国开发计划署的稳定筹资机制继续为2361个项目提供支助，在五个省圆满完成1000多个项目。自1月以来，逾68.4万名流离失所者已经返回，而截至7月15日，仍有将近200万伊拉克人流离失所。

安全和保护环境依然变幻莫测，在保护方面对伊拉克平民构成严重风险。绑架、失踪、拘留、性暴力及性别暴力风险增大以及侵犯儿童权利的行为有增无减。对许多人而言，这些因素掺杂在一起导致二次或多次流离失所。截至7月24日，捐助方向人道主义应急计划捐助了3.24亿美元，占该计划所需经费的57%。为确保向弱势群体提供紧要援助，我呼吁捐助界继续慷慨提供资助。

南部各省正在进行的示威活动凸显出，他们的社会、经济和发展需求长期遭到忽视。联合国驻伊拉克国家工作队正在制定一项战略和方案，以加大援助力度。此外，预计今后几个月，南方五省的缺水情况将会加剧，使200万民众当中约25%的人面临缺水、水生疾病和可能流离失所的风险。由于伊拉克、土耳其、叙利亚及伊朗民众共享水资源，我敦促他们加强合作，高效地管理水资源。

虽然在寻找科威特失踪人员方面尚未取得实际成果，但伊拉克国防部继续执行挖掘和勘探任务，并努力寻找新的证人。7月25日，三方机制在科威

特举行了另一次会议。由于屡屡向国际社会发出呼吁，拥有1990—1991年卫星图像的会员国出手相助，提供有助于确定埋葬地点的信息。然而，为伊拉克和科威特技术小组采购实地作业设备、提供DNA司法鉴定、人类学培训课程和能力建设，仍是一项重大挑战，需要国际社会的进一步援助。我还高兴地报告，双方即将确定正式移交大量科威特寄存财产的日期。

主席（*以英语发言*）：我感谢库比什先生非常详尽地通报情况。

我现在请施珀里先生发言。

施珀里先生（*以英语发言*）：主席女士，我感谢你为红十字国际委员会（红十字委员会）提供今天在安全理事会发言的机会，发言所涉的专题属于红十字委员会的核心使命和授权，也处于我们在世界各地武装冲突中日常工作所有方面的核心。我的通报将专门侧重于1991年海湾战争失踪人员专题和红十字委员会主持的所谓三方机制的工作。

国际人道主义法规定，冲突当事方必须防止人员失踪，也必须查明失踪人员的下落。在武装冲突中，人们因各种原因失踪，他们的家人都在等待。失踪人员的困境及其家属的痛苦，往往在冲突结束后持续很长时间。1990年8月2日，伊拉克军队入侵科威特，海湾战争随之爆发。由于这场战争的国际武装冲突，产生了三方机制。冲突后不久，伊拉克、科威特和联盟成员——沙特阿拉伯、法国、联合王国及美国——在红十字委员会的主持下，在利雅得举行了会议，并于1991年4月签署关于设立失踪人员问题三方委员会的协议。

为加快搜寻进程，由联盟成员、作为观察员的联合国伊拉克援助团和作为委员会主席的红十字委员会组成的三方委员会1994年12月设立了技术小组委员会。三方委员会继续每年举行两次会议，而技术小组委员会每年举行五次会议。海湾战争结束以来，27年已经过去。三方委员会首届会议距今已有27年，技术小组委员会也已组建24年。 迄今，已召开46次三方委员会会议和104次技术小组委员会会议，目的只有一个，即：追查因冲突仍下落不明者，向其家人有所交待。伊拉克部队撤出科威特后不久，冲突各方召开会议，商定遣返海湾战争期间被擒或被捕的战俘和被拘禁平民。

红十字委员会根据其任务授权和第686 (1991)号决议，安排从沙特阿拉伯整体遣返7万多名伊拉克人返回伊拉克。它还安排从伊拉克遣返4千名科威特人和联军战俘以及1,300多名被拘禁的平民、科威特籍被羁押的平民或者第三国平民返回科威特。

这个阶段成功完成之后，侧重点转向确定仍然失踪的军事人员和平民的下落与命运，其目的是通过三方委员会成员内部的信息交流来解决单个案件。但是，在伊拉克境内查找埋葬点以试图找到、收回并且遣返仍失踪人员遗骸的工作只是从2013年才开始，随后开始在科威特境内的查找工作。

2003年以来，已找回373人的遗骸：其中在伊拉克境内的Amarah、卡尔巴拉、拉马迪和萨马沃找回275人，在科威特境内找回98人。这些努力得到美国和联合王国2010年所提供额外信息的支持。在伊拉克境内的Al-Habbaniyah、Muhammad Sakran、纳杰夫、拉马迪的其它地方以及最后在Nasiriyah的Khamisiyah也进行了挖掘，但是不幸的是，没有找到人体遗骸。

今天，三方机制内总共有1,080起失踪人员案件仍未结案，其中包括科威特报告的371起失踪案件和伊拉克报告的700起案件。除此之外，还有336起其它有记录的伊拉克失踪人员案件、即所谓“三方机制之外”的案件仍未解决。应该指出的是，这些案件并非所有失踪人员案件，而只是三方机制所记录的案件。

尽管查找努力仍在继续，距离找回属于科威特失踪人员的遗骸已有14年，而距离找回伊拉克失踪人员的遗骸已有7年。各方的巨大努力与承诺没有带来具体的结果。数百个家庭仍在绝望地等待答案。

三方机制受到多种挑战，最值得提出的是冲突停止后时间的流逝。时间的流逝使寻找、联络或者再次联络证人变得困难。地形构造的变化影响了识别和确定埋葬地点的能力。三方机制还存在档案材料遗失、信息不够集中、数据分散在各成员处等问题。此外，无法获取适当的设备与机器也被证明是对三方机制的一个主要挑战。

为应对这些重大挑战，红十字委员会对现有各种信息进行广泛分析，让各种专家和法医专业人士参与，详细盘点局势，为未来的工作提出建议。2017年，红十字委员会在其题为“审查项目”的报告中敲定了这些研究结果的草案，概述了一套向前迈进的建议，精简查找和收回流程，并且强调法证最佳做法。

根据这些新建议，野外工作和挖掘将于2018年8月27日在萨马沃继续，该地被认为颇有希望。报告的各项重要建议、包括准确利用卫星图片正在指导以最佳方式落实这些工作。尽管近年来挖掘没有取得积极成果，但是，各方对振兴三方委员会表现出新近激发出的正能量与承诺。

我愿借此机会，感谢技术小组委员会和三方委员会的所有成员以及联伊援助团把查明失踪人员下落的任务视为己任，感谢他们的合作和对三方机制及其人道主义使命的承诺。红十字委员会过去和现在始终致力于该机制，将不遗余力地查找和收回遗骸，向失踪人员的家属做出交待，确保他们享有了解失踪家人命运的权利。

主席（*以英语发言*）：我感谢施帕里先生的通报。

我现在请阿拉夫·马鲁夫女士发言。

阿拉夫·马鲁夫女士（*以英语发言*）：我谨感谢联合王国给我这个机会，在本次非常重要的会议上，以协调员的身份代表执行安全理事会第1325(2000)号决议的伊拉克跨部门工作队。我们是一个跨部门机构，制订了2012至2014年间关于执行第1325 (2000)号决议的首项国家行动计划，并一直负责计划的落实、监测、评估以及报告。我还谨感谢荷兰和Euromed女权主义倡议支持我今天在此与会。

今天，我谨提请安全理事会各成员注意伊拉克发生的多场危机如何影响妇女，我们如何动员执行第1325 (2000)号决议国家行动计划中的各种国家与非国家行为体以处理这种情况，最后强调还有多少工作要做以及国际支持与协调的必要性。

从境内流离失所者到返回者和叙利亚难民，数字表明，多达820万伊拉克需要紧急保护与援助，其中多为妇女，她们被剥夺基本权利，得不到安全，缺乏保护，没有足够的设施、清洁水和卫生条件。伊拉克各地91%的营地仍没有女性管理人员，这使她们的需求无法得到充分处理。

性暴力和性别暴力仍在以惊人的程度继续。生活在伊拉克和沙姆伊斯兰国控制地区的妇女和女孩面临最极端形式的暴力，如绑架以进行性奴役和剥削、强奸以及强迫婚姻，这些暴力被作为征服整个社区的一种手段。由于严重的重男轻女文化与传统，除受到攻击本身之外，受害者还被迫承受社会污名与羞辱，返回时继续受到家庭和社区的排斥。

此外，尽管妇女运动开展了大量工作，歧视性法律依然存在，影响妇女的安全和充分享有自己的权利。保护服务、包括在难民营的保护服务多由当地和国际组织向妇女提供。尽管各种组织利用微薄的资源竭尽全力，但是仍存在巨大的保护需求和心理社会服务需求，以触及最脆弱者，特别是妇女和女孩。

社会保障网络的崩溃进一步影响了妇女的社会和经济地位，使妇女成为贫困的主要代表。家庭的女性户主、贫穷者、失业者、寡妇以及境内流离失所者缺少获取社会保障、养老金以及粮食方案等财政资源和公共社会福利的渠道。

妇女的安全和权利与其参与决策并在其中发挥作用密切相关。尽管规定了议会和公共机构中25%的妇女代表比例，但妇女在决策，包括政党中的代表性仍然不足，或者缺失，因为妇女在决策中作用的

重要性仍未得到普遍接受。这种情况是由于传统势力、妇女对男性的经济依赖性、家庭责任分担不公以及宗教极端主义对社会的影响。

为满足最脆弱妇女和女孩的安全需求，2012年，妇女民间社会组织和来自23个部委和机构的代表——15个伊拉克联邦一级和8个库尔德地区的机构——以及法律专家和议会成员组成了伊拉克跨部门工作队，他们制定了关于执行第1325（2000）号决议的国家行动计划。2014年，伊拉克成为中东和北非地区首个通过关于执行第1325（2000）号决议国家行动计划的国家，现在则是该地区第一个提交国家行动计划执行情况报告的国家。伊拉克或许也是第一个把民间社会有组织纳入整个进程之中的国家，通过跨部门工作队，使来自伊拉克各地和库尔德地区不同妇女民间社会组织的声音能够得到聆听。国家当局以及民间社会广泛参与妇女安全议程方面的工作，这是协作的榜样，并且表明它们认识到不能把妇女推到一边，也不能只把她们视作受害者，而应以全面方式满足妇女的需求，这正是国家行动计划采取的做法。

今天，我们需要安全理事会与伊拉克政府共同努力解决哪些紧急安全优先事项？

第一是社会保护。我们必须建立制度，扩大妇女获得全面专业化服务的途径——与性别暴力相关的服务和免费心理社会和法律支持服务。

第二是立法。为确保提供保护，并且为参与创造条件，需要积极开展工作，改变并废除所有歧视妇女的法律。制订一项打击侵害妇女暴力的全面法律是一个优先事项，以便惩处一切形式侵害妇女和女孩的暴力，并且结束施暴者不受惩处的现象。

第三是稳定。尽管作出了巨大努力，但如果不让人们关注伊拉克的稳定并把它与妇女、和平和安全议程联系起来，包括为实现稳定划拨预算并为此提供资源，将无法实现这个目标。

第四是生计。妇女，包括沦为难民、境内流离失所者以及住在收容社区的妇女，必须能够获得增强权能方案和工作机会，例如职业培训和扫盲方案，同时铭记妇女背负的双重负担和社会污名。

第五，必须支持妇女参与和解和建设和平，从高级别政治决策到地方治理都应如此。必须为国家和地方妇女领导人提供参与建设和平的机会，并且促进社区的凝聚力。

第六，最后但同样重要的是，今年，工作队正在制订关于执行第1325（2000）号决议的第二份国家行动计划，以便解决这些缺口和优先事项。

最后，我要强调，伊拉克通过其关于执行第1325（2000）号决议国家行动计划的跨部门工作队，在妇女、和平与安全议程方面作出了巨大和独特的努力。但是，在这一具有挑战性的背景下，为有效满足妇女的多重需求，并且支持她们平等参与到建设和平和整个社会之中，安全理事会和广大国际社会必须确保加强协调，对妇女权利展现更大承诺，并且为联合国伊拉克援助团提供财政和技术支持。我们期待安全理事会加强其在伊拉克妇女、和平与安全议程方面的工作和协调。

主席（以英语发言）：我感谢马鲁夫女士所作的非常有益的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

奥泰比先生（科威特）（以阿拉伯语发言）：主席女士，我感谢你组织本次重要会议。我也感谢通报人——秘书长特别代表兼联合国伊拉克援助团团长扬•库比什先生；红十字国际委员会（红十字委员会）代表团团长菲利普•施珀里先生以及苏珊•阿拉夫•马鲁夫女士。

几天前，我们纪念了伊拉克入侵和占领科威特二十八周年。这确实是一个非常悲伤和痛苦的纪念日。自入侵以来，安全理事会一直在努力解决其产生的影响和后果。安理会通过了数十项决议，并且履行了许多义务。但是，科威特囚犯、失踪的科威特公民以及第三国国民问题仍然是最重要的人道主义问题之一。多项安全理事会决议涉及这个问

题，特别是第687(1991)号、第1284(1999)号和第2107(2013)号决议。这个问题仍是一个未愈合的伤口，失踪人员的家人仍在承受痛苦。我们只知道605名失踪者中236人的下落。自2004年以来，我们没有再发现任何囚犯或失踪者的下落，很遗憾，我们在这方面没有取得任何进展。

我们重视并赞赏红十字国际委员会作出的努力，它主持了三方机制及其技术委员会的会议。我们要向以国防部为代表的伊拉克政府表示感谢和赞赏，他们一直在这方面作出巨大努力。我们希望这些努力将继续并加倍，以便解决这一人道主义问题，并且结束失踪者家人的痛苦。就科威特而言，我们不遗余力地支持了这些努力。

我们呼吁联伊援助团继续根据第2107（2013）号决议，执行与科威特囚犯、失踪人员以及归还科威特财产，包括国家档案相关的任务授权。在这方面，我们支持特别代表履行其任务授权和特派团为伊拉克政府提供咨询意见和协助的任务，并且支持政治进程和重建努力。我们知道，伊拉克面临巨大挑战，它需要得到国际支持以确保安全以及经济和政治稳定。

我们赞扬伊拉克政府取得的成就，它解放并收复了曾在达伊沙控制下的领土。我们欢迎最近举行了议会选举，并且希望目前不同政党之间的协商将取得成功，帮助伊拉克组建一个民族团结政府，涵盖伊拉克社会各界。

作为邻国，科威特致力于为新的伊拉克提供支持和援助，并且加强我们在各个领域的关系，以克服前政权破坏地区稳定造成的灾难性后果。科威特竭尽全力协助伊拉克战胜其面临的安全挑战和威胁。我们为打击达伊沙的国际联盟提供了后勤支助，并帮助减轻伊拉克国内流离失所者的人道主义苦难。我们与伊拉克、联合国、欧洲联盟和世界银行合作，于今年2月在科威特主办了伊拉克重建国际会议，并重建从达伊沙手中解放的地区。我们决定根据谢赫萨巴赫·艾哈迈德·贾比尔·萨巴赫殿下的指示提供紧急援助，以满足兄弟的伊拉克人民的需要，并改善一些南部省份的服务，最近那里曾发生示威活动。我们相信伊拉克将克服这种困难的局面。

我们要再次感谢特别代表扬•库比什先生在其任职期间面临巨大困难和挑战的情况下作出的种种努力。

梅扎·夸德拉先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：我们赞扬召开本次会议，并感谢扬•库比什先生、苏珊·阿拉夫·马鲁夫女士和菲利普·施珀里先生的通报。

我们关切地注意到伊拉克各城市发生抗议活动，有些是暴力抗议，随后产生了不信任和不稳定的气氛。我们特别关注的是，在5月份举行重要选举之后，可能爆发极端主义和暴力叛乱，而此时恰恰必须建立一个新政府，以满足公民的合法要求并应对该国面临的重大挑战。

我们赞扬在提出投诉和人工重新计票结束之后迅速完成选举进程所取得的进展，而且逐步建立并支持能够领导该国实现可持续和平的政府。我们强调，国际社会必须继续支持和协助伊拉克的重建进程。

根据秘书长最近提出的报告（S/2018/677），我们强调必须让妇女和年轻人充分参与组建政府，并参与政治生活以及重建信任的进程，特别是在库尔德斯坦地区重建信任的进程。

我们期待在设立伊拉克和黎凡特伊斯兰所犯残暴罪行调查小组方面取得进展，特别是鉴于残余的恐怖主义分子继续在袭击和杀害平民。

我们强调，为了有效应对这一威胁，必须促进司法、法治以及国家的包容性和可持续发展，从而解决其根源。和平应有助于改善人民的生活质量。在这方面，我们强调在联合国伊拉克援助团（联伊援助团）和联合国开发计划署的支持下，该国和区域正在努力建立援助、重建和发展方案。我们还强

调制定国家减贫战略和2018-2022年发展计划，以便在该国各地区更公平、更高效地分配石油资源。我们还期待根据秘书长在科威特举行的伊拉克重建国际会议上提出的恢复和复原方案，制定联合国发展援助框架。

我们认为，在安全的条件下促进大批难民返回原籍地的努力至关重要。但是，我们认为，还需要创造条件确保他们的生计和福祉。因此，水资源严重短缺的现象备受关注，因为这会对健康、耕地荒漠化和安全产生影响，巴士拉地区这种情况尤其严重。必须采取有效措施保护民众，特别是最弱势群体，防止因这种情况而出现冲突。必须防止民众的困难处境被暴力极端分子利用。我们还希望早日解决悬而未决的科威特囚犯和失踪者问题。

最后，我再次强调扬·库比什先生和联伊援助团的工作，特别是他们发挥新的重要作用，推动为开展包容性政治对话和内部和解创造空间。我们认为，这是促进民主、公正和公平的伊拉克社会的关键要素。

主席（*以英语发言*）：我现在请伊拉克代表发言。

巴赫尔·乌卢姆先生（伊拉克）（*以阿拉伯语发言*）：首先，我要祝贺联合王国担任安全理事会8月份主席。我还要感谢瑞典在上个月担任安理会主席期间所作的努力。

我欢迎秘书长特别代表兼联合国伊拉克援助团（联伊援助团）团长扬·库比什先生的通报，并感谢他的团队所做的辛勤工作和不懈努力。我还要感谢红十字国际委员会驻联合国代表团团长兼常驻观察员施珀里先生和执行第1325（2000）号决议国家工作队协调员苏珊·阿拉夫·马鲁夫女士。我们还祝贺所有民间社会团体作为执行该决议的国家工作队的组成部分所采取的行动。这真实体现了我们在伊拉克社会经历数十年的灾难之后，决心实现变革并应对我们面临的挑战。

我国政府欢迎一致通过第2421（2018）号决议，延长联伊援助团的任务期限。我们感谢安全理事会所有成员支持在过去11年中建立一种独特的新任务。这项任务要求支持伊拉克，以满足包括妇女和年轻人在内的伊拉克各阶层人民的需要。它还要求实现可持续发展和应对气候变化。我们完全相信，联伊援助团将与伊拉克政府合作，以满足这些需求。我们鼓励联伊援助团与伊拉克境内其他联合国机构密切协调，确保在人道主义领域以及重建当地社区、政府和国家方面所取得进展的基础上，持续不断地作出努力。

我们欢迎任命Karim Khan先生为秘书长特别顾问和恐怖主义组织达伊沙在伊拉克犯下的战争罪、危害人类罪和种族灭绝罪国际调查小组组长。我们祝愿他按照第2379（2017）号决议于8月6日在伊拉克担任的任务取得圆满成功，该决议旨在支持伊拉克努力确保追究恐怖主义团体达伊沙人员的罪责，其具体做法是在伊拉克境内收集、保存和存储证据，进一步促进在世界各地依照各国相关法律追究罪责。我们强调我们支持汗先生的努力，承诺提供一切必要协助，确保其成功。我们也期待国际社会支持汗先生及其团队。

尽管打击达伊沙恐怖集团的军事斗争已经取得决定性胜利，但仍不能说已经击败达伊沙和其他恐怖网络。塔克菲里极端意识形态的传播一直是伊拉克境内恐怖主义背后的驱动力，也是对胜利后阶段国家安全的最大威胁。我们必须调整反恐战略，以打击极端主义，解决这些团体日益分散，企图扩张地盘，招兵买马的问题。需要国际社会进一步努力，帮助伊拉克制定现实的战略，切实防止此类团体扩张。必须从军事对抗转向个人、社会和国家一级的国内和全球性斗争，在国内、区域以及国际上防止这些集团扩大影响或重整旗鼓。

地雷和战争遗留爆炸物危害伊拉克人民，使其无法获得基本服务。这些爆炸物导致平民致残、瘫痪，甚至死亡。因此。我们必须克服阻碍我们履行承诺的技术和医疗能力方面的所有挑战，以帮助受

害人，确保其医疗康复。鉴于我国的经济状况极其困难，我们需要额外的财政资源，以满足迫切和不断增长的需要。我们欢迎所有国际伙伴和捐助者的努力，呼吁国际社会加强这方面的努力。

在美国和国际联盟其他成员国及友好和姐妹国家的支持下将达伊沙恐怖集团逐出我国之后，我国政府宣布，打算在伊拉克克全境受达伊沙影响和经济发展和建设中断的地区实施重建计划。

我们正在努力促进经济发展，已经实施政策，旨在加强粮食稳定和安全，以降低国内贫困率，并为年轻人提供就业机会，作为旨在实现发展和改革的未来计划的一部分。其中包括十年计划和2018—2022年五年发展计划及减贫战略。我们的目标是采取加强工业部门的政策，在《2030年可持续发展议程》制定的可持续发展目标的框架内创造就业机会，鼓励本地产品出口，从而促进私营部门。

我们正在后续实施关于伊拉克重建的科威特国际会议的结论。重建工作与打击恐怖主义同等重要。伊拉克期待得到友好国家的支持，以解决秘书长在科威特会议上发起的复兴方案的资金问题，旨在解决危机和恐怖组织重新抬头之因。

现政府热切希望执行和平交接政权的原则。我们决心按计划于5月12日举行议会选举。伊拉克人民从选举中吸取了许多经验教训。他们希望建成一个具有充分代表性，专心促进司法公正，加强民主和善政，不搞裙带关系或腐败的政府。在联邦最高法院正式核实选举结果之后，获胜的政治派别将迅速努力组建一个新的国家政府，该政府将实施改革，以利用我国的丰富资源造福于民。

本届政府支持表达自由，支持民众无恐惧，通过和平与合法示威提出要求。政府已经发出明确指示，要求安全部队保护平民示威者，以防有人为政治目的利用合法示威，在伊拉克国内制造不和。海德尔·阿巴迪总理已经设立了一个安全与服务问题危机小组，旨在落实政府根据7月14日示威者的要求而采取的发展措施，包括解决伊拉克各省的财政资源分配和创造就业问题。

伊拉克人民需要可持续的稳定，只有通过所有各方的努力找到办法解决我国面临的各种问题和挑战，才能得以实现。一些伊拉克妇女和儿童，特别是生活在原由达伊沙恐怖团伙控制地区的妇女和儿童，继续承受恐怖主义的负面影响。由于各种安全挑战，她们的痛苦仍在继续。现政府正在积极努力帮助受迫害的妇女和儿童重新融入社会，并将参与达伊沙作战的儿童遣返回国，以免他们受到极端主义和贩运之害。

我国希望联合国支持我国执行双方在2016年签署的联合公报，以预防和解决冲突中的性暴力问题。这将为各宗教和部落领导人及民间社会集体努力提供平台。

我也谨提及，以调查武装冲突中侵犯儿童权利行为问题高级委员会为代表的伊方、负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表、联伊援助团和儿童基金会正在共同努力，以制定一项联合行动计划，处理任何违法招募儿童兵的问题。

伊拉克政府已经作了大量工作，编写我国第1325（2000）号决议国家计划执行情况的报告。我们即将就第二项国家执行计划展开工作。我们希望联伊援助团为我们提供支持和咨询意见，以便完成第一份国家报告，并且消除任何有可能阻碍全面执行首份计划的分歧。

伊拉克一直力求与邻国解决所有未决问题，并且期望与国际社会建立平衡的外交关系。我们希望，考虑到伊拉克丰富的自然资源和战略位置，伊拉克将成为实现地区经济繁荣的一个关键要素。自2003年以来，连续几届伊拉克政府都尊重睦邻友好关系和不干涉其它国家内政的原则，同时力求和平解决冲突，并且建立互相尊重的关系。

我国政府想要履行根据第2107（2013）号决议承担的义务。我们正在努力调查犯人、失踪的科威特公民和其他第三国国民的下落。我们正在作出努

力，以便归还科威特的国家档案和资产。我国政府已经取得进展。并且正在准备新的一整套科威特财产，包括电视广播资料、书籍、一柄宝剑和一幅非常宝贵的画。

我谨代表我国政府和伊拉克人民特别感谢库比什先生，他在过去三年领导了联伊援助团，并且帮助伊拉克度过了充满挑战的时期。我们再次感谢他在纽约和伊拉克的团队努力帮助我的国家。我们也感谢所有兄弟国家，它们承诺提供额外资金，以便执行项目，改善伊拉克人民的生活水平和安全。这表明国际社会关心并且坚信人道主义努力和伊拉克实现稳定，同时造福流离失所者和内陆的接纳社区，此外还有支持实现国家发展的努力。

主席（以英语发言）：我再次非常感谢我们的三位通报人。听取伊拉克妇女、和平与安全议程的进展极其有益。伊拉克在这方面是地区的领头人，但显然存在许多挑战。我们感谢红十字国际委员会在失踪人员方面所做的所有重要工作。我还要万分感谢特别代表及其联合国伊拉克援助团团队，他们作出了各种努力来帮助进一步稳定伊拉克。

我现在请安理会成员举行非正式磋商，继续讨论该议题。

上午11时散会。